

## ДО ОБЩНСКИ СЪВЕТ "РОДОПИ"

### ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

**ОТНОСНО:** Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация

#### ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

I. Правилникът за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация /Правилникът или ПОДОСПКОА/ е приет от Общински съвет „Родопи” с Решение № 08, взето с Протокол № 02 от 28.01.2016г. на ОБС-Родопи, на основание чл.21, ал.3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, последно изменен с Решение № 50, прието с Протокол № 04/22.03.2018г.

Правилникът е приет на основание делегацията по чл.21, ал.3 от ЗМСМА и същият урежда материята относно статута, правомощията, помощните органи на общинския съвет, правата и задълженията на общинския съветник и т.н. Установените с правилника правила са задължителни освен за органа на местна власт, но и за гражданите и юридическите лица по отношение на осъществяваните властнически правомощия, а именно: същият се състои от административноправни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. В този ред на мисли, касае се за нормативен административен акт по смисъла на разпоредбата на чл.75, ал.1 от АПК, предвид естеството на приетите разпоредби и адресатите, към които същите са насочени. В същия смисъл е и дефинитивната норма на чл.1а от ЗНА.

Следователно, при въвеждане на правните норми на правилника е недопустимо да не бъде спазена рамката, определена с разпоредбата на чл.76, ал.3 от АПК, съгласно която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Идентично е правилото и на разпоредбата на чл.8 от ЗНА.

II. Законът за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество /ЗПКОНПИ/, обн. ДВ, бр.7 от 19.01.2018г., в сила от 23.01.2018г., запази повечето от функциите на съответните постоянни комисии на общинските съвети в материята по установяване на конфликт на интереси, като едновременно с това им вмени нови такива.

Запазват се функциите за изпращане на необходимата информация и документи, във връзка с производството по установяване на конфликт на интереси, на органа за противодействие на корупцията за лицата, заемщи висши публични длъжности, както и за поддържане на публичен регистър на подадените при постоянната комисия декларации /чл.72, ал.2, т.3 и § 2, ал.3 от ДР/.

От друга страна, на съответните постоянни комисии на общинските съвети е възложено да приемат декларациите по чл.35, ал.1 от ЗПКОНПИ на кметовете на кметства /§2, ал.2 от ДР на ЗПКОНПИ/, както и да извършват проверки на тези декларации и да осъществяват производства за установяване и санкциониране на конфликт на интереси на тази категория лица /§2, ал.5 и ал.8 от ДР на ЗПКОНПИ/.

Организацията и редът за извършване на проверката на декларациите, както и за установяване на конфликт на интереси, се уреждат с наредба на Министерския съвет.

На следващо място, в ПЗР на ЗПКОНПИ, § 19, т.3 от същите е предвидено, че навсякъде в ЗМСМА думите „Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси“ се заменят със „Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“.

Като се имат предвид съответните разпоредби от новоприетия Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество /чл.72, ал.2, т.3, § 2, ал.2, ал.3, ал.5 и ал.8 от ДР и § 19, т.3 от ПЗР на ЗПКОНПИ/, следва да бъдат предвидени и съответни изменения в Правилника, а именно:

1. да бъде променено наименованието на съответната постоянна комисия на общински съвет „Родопи“, като същата бъде преименувана от „Постоянна комисия по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси“ на „Постоянна комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“, чрез изменение разпоредбата на чл.49, ал.1, т.9 от ПОДОСПКОА;

2. изрично да бъдат посочени функциите на съответната постоянна комисия на общински съвет „Родопи“, съобразно относимите разпоредби от ЗПКОНПИ, чрез изменение разпоредбата на чл.50 от ПОДОСПКОА – създаване на нова алинея 2, а досегашната алинея 2 стане алинея 3, а именно:

*„Чл.50 ...*

*(2) Постоянната комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество:*

*1. приема декларациите по чл.35, ал.1 от ЗПКОНПИ на кметовете на кметства;*

*2. поддържа публичен регистър на подадените декларации по т.1 при спазване изискванията на Закона за защита на личните данни, като по отношение на декларациите за имущество и интереси публична е само частта за интересите по чл.37, ал.1, т.12 – 14;*

*3. извършва проверка на подадените декларации по чл.35, ал.1 от ЗПКОНПИ на кметовете на кметства по реда, предвиден в наредба на Министерския съвет по §2, ал.6 от ЗПКОНПИ, и приема доклад за резултата от проверката;*

*4. провежда производствата за установяване на конфликт на интереси за кметове на кметства в Община „Родопи“ по реда на наредба на Министерския съвет по §2, ал.6 от ЗПКОНПИ и приема решения за установяване, съответно неустановяване на конфликт на интереси, или за прекратяване на тези производства, с мнозинство повече от половината от всички членове на комисията, чрез явно гласуване;*

*5. препраща по компетентност на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество /ЗПКОНПИ/, ведно с цялата преписка, постъпилите в Общинския съвет сигнали на граждани и организации за корупция или за наличие на конфликт на интереси по отношение на лица, заемачи висша публична длъжност по смисъла на чл.6 от ЗПКОНПИ в Община „Родопи“;*

*6. при поискване, изготвя и изпраща на ЗПКОНПИ необходимата информация и документи относно общински съветници и кметове, в 7-дневен срок от получаване на искането;*

*7. осъществява и други функции, възложени ѝ от нормативни актове, този правилник или председателя на Общинския съвет.*

*(3) Постоянните комисии разглеждат проектите за решения и други актове, разпределени им от председателя на общински съвет, правят предложения и препоръки и изготвят становища по тях.”*

3. в Преходни и заключителни разпоредби към Правилника за изменение и допълнение на ПОДОСПКОА да бъде предвидено, че навсякъде в Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация думите „Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси“ се заменят със „Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“.

### III. Съгласно разпоредбата на чл.134 от ПОДОСПКОА:

*„Чл.134 (1) В структурата на общинската администрация се създава специализирано звено за подпомагане и осигуряване на работата на общинския съвет и на неговите комисии.*

*(2) Служителите в звеното по ал.1 се назначават и освобождават от кмета на общината по предложение на председателя на общинския съвет.”*

По съществуто си горесцитираната разпоредба на ПОДОСПКОА възпроизвежда съдържанието на разпоредбата на чл.29а, ал.2 от ЗМСМА в редакцията му към ДВ, бр.1 от 03.01.2014г.

Със Закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, Обн., ДВ, бр.24 от 16.03.2018г., § 2 от същия, член 29а се изменя така:

*„Чл. 29а. (1) В структурата на общинската администрация се създава самостоятелно звено, което подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии и осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност. Звеното е на пряко подчинение на председателя на общинския съвет.*

*(2) Числеността на служителите в звеното се включва в общата численост на общинската администрация и заедно с щатното му разписание се утвърждава по реда на чл. 21, ал. 1, т. 2 по предложение на председателя на общинския съвет.*

*(3) Служителите в звеното подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката, свикването и провеждането на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии.*

*(4) Председателят на общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Оценяването на изпълнението на длъжността на служителите в звеното се извършва от председателя на общинския съвет.*

*(5) Организацията на дейността и функциите на звеното се определят в правилника по чл. 21, ал. 3.*

*(6) Служителите в звеното се назначават и освобождават от кмета на общината по предложение на председателя на общинския съвет. Кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от председателя на общинския съвет.”*

Видно от горесцитираното изменение в разпоредбата на чл.29а от ЗМСМА /Обн., ДВ, бр.24 от 16.03.2018г./ е, че е предвидено звеното, което подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии, да бъде на пряко подчинение на председателя на общинския съвет, като последният утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното, оценява изпълнението на длъжността на служителите в звеното. Нещо повече. Съгласно същото изменение кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от председателя на общинския съвет.

Ето защо, с оглед съобразяване с горесцитираните изменения в разпоредбата на чл.29а от ЗМСМА, приети със Закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, Обн., ДВ, бр.24 от 16.03.2018г., § 2 от същия, следва да бъде изменена изцяло разпоредбата на чл.134 от ПОДОСПКОА, като същата придобие следния вид, а именно:

*„Чл.134 (1) В структурата на общинската администрация се създава самостоятелно звено, което подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии и осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност. Звеното е на пряко подчинение на председателя на общинския съвет.*

*(2) Числеността на служителите в звеното се включва в общата численост на общинската администрация и заедно с щатното му разписание се утвърждава по реда на чл.21, ал.1, т.2 от ЗМСМА по предложение на председателя на общинския съвет.*

*(3) Служителите в звеното подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката, свикването и провеждането на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии.*

*(4) Председателят на общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Оценяването на изпълнението на длъжността на служителите в звеното се извършва от председателя на общинския съвет.*

*(5) Служителите в звеното се назначават и освобождават от кмета на общината по предложение на председателя на общинския съвет. Кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от председателя на общинския съвет.”*

Предвид гореизложеното, предлагам на Общински съвет „Родопи” да вземе следното

#### **РЕШЕНИЕ:**

**На основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.3, във връзка с чл.29а от ЗМСМА, § 2, ал.2, ал.5 и ал.8 от ДР и § 19, т.3 от ПЗР на ЗПКОНПИ и чл.49, ал.2 от ПОДОСПКОА, чл.7, ал.1 и чл.15 от Закона за нормативните актове и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, Общински съвет „Родопи” реши:**

**Приема Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация, както следва:**

**§ 1. Изменя разпоредбата на чл.49, ал.1, т.9 от ПОДОСПКОА, която придобива следния вид:**

**„Чл.49. (1) Постоянните комисии на общинския съвет са:**

...

**9. ПК за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество – 7 общински съветници.»**

**§ 2. Изменя разпоредбата на чл.50 от ПОДОСПКОА, както следва:**

**2.1. Създава се нова алинея 2, а именно:**

**„Чл.50 ...**

**(2) Постоянната комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество:**

1. приема декларациите по чл.35, ал.1 от ЗПКОНПИ на кметовете на кметства;

2. поддържа публичен регистър на подадените декларации по т.1 при спазване изискванията на Закона за защита на личните данни, като по отношение на декларациите за имущество и интереси публична е само частта за интересите по чл.37, ал.1, т.12 – 14;

3. извършва проверка на подадените декларации по чл.35, ал.1 от ЗПКОНПИ на кметовете на кметства по реда, предвиден в наредба на Министерския съвет по §2, ал.6 от ЗПКОНПИ и приема доклада за резултата от проверката;

4. провежда производствата за установяване на конфликт на интереси за кметове на кметства в Община „Родопи“ по реда на наредба на Министерския съвет по §2, ал.6 от ЗПКОНПИ и приема решения за установяване, съответно неустановяване на конфликт на интереси, или за прекратяване на тези производства, с мнозинство повече от половината от всички членове на комисията, чрез явно гласуване;

5. препраща по компетентност на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество /КПКОНПИ/, ведно с цялата преписка, постъпилите в Общинския съвет сигнали на граждани и организации за корупция или за наличие на конфликт на интереси по отношение на лица, заемащи висша публична длъжност по смисъла на чл.6 от ЗПКОНПИ в Община „Родопи“;

6. при поискване, изготвя и изпраща на КПКОНПИ необходимата информация и документи относно общински съветници и кметове, в 7-дневен срок от получаване на искането;

7. осъществява и други функции, възложени ѝ от нормативни актове, този правилник или председателя на Общинския съвет.”

2.2. Досегашната алинея 2 става алинея 3, а именно:

«Чл.50 ...

(3) Постоянните комисии разглеждат проектите за решения и други актове, разпределени им от председателя на общински съвет, правят предложения и препоръки и изготвят становища по тях.”

§ 3. Разпоредбата на чл.134 от ПОДОСПКОА се изменя изцяло, като същата придобива следния вид, а именно:

„Чл.134 (1) В структурата на общинската администрация се създава самостоятелно звено, което подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии и осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност. Звеното е на пряко подчинение на председателя на общинския съвет.

(2) Числеността на служителите в звеното се включва в общата численост на общинската администрация и заедно с щатното му разписание се утвърждава по реда на чл.21, ал.1, т.2 от ЗМСМА по предложение на председателя на общинския съвет.

(3) Служителите в звеното подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката,

свикването и провеждането на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии.

(4) Председателят на общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Оценяването на изпълнението на длъжността на служителите в звеното се извършва от председателя на общинския съвет.

(5) Служителите в звеното се назначават и освобождават от кмета на общината по предложение на председателя на общинския съвет. Кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от председателя на общинския съвет."

## ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 4. Навсякъде в Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация думите „Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси" се заменят със „Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество".

§ 5. Правилникът за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация се издава на основание чл.21, ал.3 от ЗМСМА.

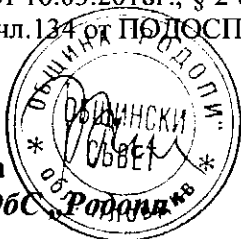
**МОТИВИ:** Настоящото решение е прието на основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.3, във връзка с чл.29а от ЗМСМА, § 2, ал.2, ал.5 и ал.8 от ДР и § 19, т.3 от ПЗР на ЗПКОНПИ и чл.49, ал.2 от ПОДОСПКОА, чл.7, ал.1 и чл.15 от Закона за нормативните актове и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, като се имат предвид следните фактически основания: Като се има предвид, че Законът за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество /ЗПКОНПИ/, обн. ДВ, бр.7 от 19.01.2018г., в сила от 23.01.2018г., запази повечето от функциите на съответните постоянни комисии на общинските съвети в материята по установяване на конфликт на интереси, като едновременно с това им вмени нови такива; като се има предвид, че се запазват функциите за изпращане на необходимата информация и документи, във връзка с производството по установяване на конфликт на интереси, на органа за противодействие на корупцията за лицата, заемащи висши публични длъжности, както и за поддържане на публичен регистър на подадените при постоянната комисия декларации /чл.72, ал.2, т.3 и § 2, ал.3 от ДР/; като се има предвид, че на съответните постоянни комисии на общинските съвети е възложено да приемат декларациите по чл.35, ал.1 от ЗПКОНПИ на кметовете на кметства /§2, ал.2 от ДР на ЗПКОНПИ/, както и да извършват проверки на тези декларации и да осъществяват производства за установяване и санкциониране на конфликт на интереси на тази категория лица /§2, ал.5 и ал.8 от ДР на ЗПКОНПИ/; като се има предвид, че в ПЗР на ЗПКОНПИ, § 19, т.3 от същите е предвидено, че навсякъде в ЗМСМА думите „Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси" се заменят със „Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество"; като се имат предвид съответните разпоредби от новоприетия Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество /чл.72, ал.2, т.3, § 2, ал.2, ал.3, ал.5 и ал.8 от ДР и § 19, т.3 от ПЗР на ЗПКОНПИ/, следва: 1. да бъде променено наименованието на съответната постоянна комисия на общински съвет „Родопи", като същата бъде преименувана от „Постоянна комисия по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси" на „Постоянна комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество", чрез изменение разпоредбата на чл.49, ал.1, т.9 от ПОДОСПКОА; 2. изрично да бъдат посочени функциите на съответната постоянна комисия на общински съвет „Родопи", съобразно относимите разпоредби от ЗПКОНПИ, чрез

изменение разпоредбата на чл.50 от ПОДОСПКОА – създаване на нова алинея 2, а досегашната алинея 2 стане алинея 3; 3. в Преходни и заключителни разпоредби към Правилника за изменение и допълнение на ПОДОСПКОА да бъде предвидено, че навсякъде в Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и на общинската администрация думите „Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси“ се заменят със „Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“; като се има предвид, че разпоредбата на чл.134 от ПОДОСПКОА по съществото си възпроизвежда съдържанието на разпоредбата на чл.29а, ал.2 от ЗМСМА в редакцията му към ДВ, бр.1 от 03.01.2014г.; като се има предвид, че със Закон за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, Обн., ДВ, бр.24 от 16.03.2018г., § 2 от същия, член 29а от ЗМСМА е изменен; като се има предвид, че с горепосоченото изменение в разпоредбата на чл.29а от ЗМСМА /Обн., ДВ, бр.24 от 16.03.2018г./ е предвидено звеното, което подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии, да бъде на пряко подчинение на председателя на общинския съвет, като последният утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Нещо повече. Съгласно така предвидените изменения кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от председателя на общинския съвет; като се имат предвид горепосочените изменения в разпоредбата на чл.29а от ЗМСМА, приети със Закона за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, Обн., ДВ, бр.24 от 16.03.2018г., § 2 от същия, то съобразно тях следва да бъде изменена изцяло разпоредбата на чл.134 от ПОДОСПКОА.

С уважение:

Галина Вълева

Председател ОбС, Родопи



Изготвил:

Кристина Атанасова