

МОТИВИ

За приемане на Наредба за изменение на Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” - Пловдив

Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” – Пловдив е приета с Решение № 18, взето с Протокол № 5 от 17.12.2003г. на Общински съвет „Родопи”, последно изменена и допълнена с Решение № 142, прието с Протокол № 05/28.05.2015г. на Общински съвет „Родопи”.

Причини, които налагат приемането:

В Общински съвет „Родопи” е постъпил Протест от Окръжна прокуратура – гр.Пловдив, Вх.№ ОБС-11-22-7/28.06.2016г. до Административен съд – гр.Пловдив *против* Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” - Пловдив, приета с Протокол № 5 от 17.12.2003г. на ОБС-Родопи – област Пловдив.

С горепосочения протест Окръжна прокуратура – гр.Пловдив предлага на Административен съд – гр.Пловдив да бъде отменена Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” - Пловдив **в частта**, създаваща задължение за заплащане на такса в размер на 10,00 лева на декар при внасяне на искане за разглеждане от Общински съвет „Родопи” за изразяване на предварително съгласие за смяна на предназначението на земи от общинския поземлен фонд – **чл.14а, ал.5**, като противоречаща на нормативен акт от по-висока степен – чл.30, ал.2 от ЗОЗЗ.

Съгласно чл.76, ал.3 от АПК, във връзка с чл.8 от ЗНА и чл.21, ал.2 от ЗМСМА и в изпълнение на предоставените им правомощия, Общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение.

Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” – област Пловдив /Наредбата/ е приета на основание чл.9 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ и със същата се регламентират обществени отношения с местно значение.

С Решение № 90, прието с Протокол № 10/19.04.2012г. на ОБС-Родопи, горепосочената наредба е била изменена и допълнена, като е създаден **нов чл.14а**, във връзка с необходимостта от определяне на такса при промяна на предназначението на земи от общинския поземлен фонд.

Съгласно чл.14а, ал.5 от Наредбата:

/5/ При внасяне искане за разглеждане от Общински съвет „Родопи” за изразяване на предварително съгласие за смяна на предназначението на земи от общинския поземлен фонд от физически и юридически лица се заплаща такса от 10.00 лв. на декар.

В разпоредбата на чл.30, ал.2 от Закона за опазване на земеделските земи /ЗОЗЗ/ е предвидено следното:

(2) При промяна на предназначението на земеделска земя от общинския поземлен фонд, включително в случаите по чл.29, ал.3 и 4 за земите от общинския поземлен фонд, се заплаща местна такса, определена от общинския съвет.

Съгласно разпоредбата на чл.29, ал.1 от ЗОЗЗ промяната на предназначението на земеделски земи от държавния или от общинския поземлен фонд, необходими за изграждане на обекти на техническата инфраструктура или на други обекти от лица, на които продажбата или учредяването на право на строеж или сервитути върху държавни и общински имоти се извършва без търг или конкурс по силата на закон, може да се извърши за тяхна сметка след решение за предварително съгласие на министъра на земеделието и храните, съответно на общинския съвет за изработване на подробен устройствен план, въз основа на подадено от тях заявление. С решението министърът на земеделието и храните, съответно общинският съвет определя и срока на валидност на предварителното съгласие.

В производството по чл.29, ал.1, във връзка с чл.29, ал.2 от ЗОЗЗ, Общинският съвет действа в условията на **обвързана компетентност**, т.е. наличието на съответните материално-правни предпоставки - правен субект; вещно право, принадлежащо на същия и пълен набор от изискуемите се от чл.29, ал.2 ЗОЗЗ документи, задължава органа за издаде предварително съгласие.

Освен горепосоченото, това производство /решение за предварително съгласие/ не е самостоятелно такова – същото представлява **етап** от административно производство, което приключва с издаване на индивидуален административен акт, а именно: решение на компетентната комисия за промяна на предназначението на земеделската земя.

Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” – Пловдив е съобразена с нормативен акт с по-високо значение, а именно: Закона за опазване на земеделските земи. В последния - чл.30, ал.2 от ЗОЗЗ, изрично е посочено, че *"при промяна на предназначението на земеделска земя от общинския поземлен фонд, включително в случаите на чл.29, ал.3 и ал.4, за земите от общинския поземлен фонд, се заплаща местна такса, определена от общинския съвет"*.

С оглед формулировката в горепосочения законов текст, местната такса се заплаща при промяна предназначението на земеделска земя от общинския поземлен фонд, а не на етап - внасяне на искане за разглеждане от общинския съвет за изразяване на предварително съгласие.

Аргумент в подкрепа на изложеното относно незаконосъобразността на посочената разпоредба /чл.14а, ал.5 от Наредбата/ се съдържа и в чл.24, ал.4 от ЗОЗЗ /чл.41, ал.4 от ППЗОЗЗ/, съгласно която решението за промяна предназначението на земеделската земя влиза в сила след заплащането на „такса”. Очевидно е, че законодателят дава израз на тълкуването, че в производството по промяна на предназначението на земеделска земя се събира само една такса. Предвид това, че таксата е само една, тя не може да се отнесе към волеизявление /изразяване на предварително съгласие за смяна на предназначението на земи от общинския поземлен фонд/, което подготвя приключването на процедурата – издаването на индивидуален административен акт /решение на компетентната комисия за промяна в предназначението на земеделската земя/. Освен това, внасянето на тази такса е условие издаденото решение да придобие качеството на стабилен административен акт. Последното обуславя невъзможност за въвеждане на такса за предварително съгласие.

С прилагането на чл.14а, ал.5 от Наредба № 7 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община „Родопи” – Пловдив се достига до незаконосъобразно положение, при което в хода на едно административно производство, приключващо с издаването на един индивидуален административен акт, се събират две такси. В подкрепа на последното е и обстоятелството, че събирането на такса за предварително съгласие не е предвидено и в Тарифа за таксите, които се заплащат при промяна на предназначението на земеделските земи, одобрена с ПМС № 112 от 31.05.2002г.