

ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ "РОДОПИ"

Код за достъп: 21411784

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

Състоянието на документа може да
проверите на: www.rodopi-bg.org

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи”

ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

1. Съгласно чл.76, ал.3 от АПК, във връзка с чл.8 от ЗНА и чл.21, ал.2 от ЗМСМА и в изпълнение на предоставените им правомощия, Общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение.

Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи” /Наредбата или НПУРОИ/ е приета на основание чл.8, ал.2 от Закона за общинската собственост /ЗОС/. Законът за общинската собственост (ЗОС) урежда обществените отношения, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост.

В наредбите, приемани от общинския съвет, следва да бъдат уреджани само неуредените от нормативните актове от по-висока степен обществени отношения, в рамките на предоставената законова делегация. В този смисъл, Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи” определя реда за придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи – общинска собственост и правомощията на общинския съвет, кмета на общината и кметовете на кметства и кметските наместници /чл.1, ал.1 от НПУРОИ/. Редът за придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи, собственост на общината, установен с тази наредба, се прилага за всички обекти, доколкото в закон или в актовете по неговото прилагане не е предвидено друго /чл.1, ал.2 от НПУРОИ/.

2. С промени в Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/, в сила от 01.01.2017г., в Глава шестнадесета „ФИНАНСИРАНЕ И ИМУЩЕСТВО” е създаден Раздел II „Имущество”, който включва следните разпоредби, а именно:

„Раздел II (В сила от 01.01.2017 г.) Имущество

Чл. 302. (В сила от 01.01.2017 г.) (1) Държавните и общинските недвижими имоти, предоставени за управление на държавните и общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, са публична държавна, съответно публична общинска собственост.

(2) От датата на влизане в сила на акта за обявяване на държавно училище за общинско имотите - публична държавна собственост, предоставени на училището преди обявяването му за общинско, преминават в собственост на общината, на територията на която се намират имотите, и стават публична общинска собственост, а вещите - държавна собственост, стават собственост на общината, финансираща училището.

(3) Имотите и вещите по ал. 2 се предоставят за управление на училището, което ги е управлявало до обявяването му за общинско, и се ползват само за целите на образователния процес, без да променят предназначението си.

(4) Когато седалището на училището, управляващо имотите по ал. 2, е извън територията на общината, която ги придобива, след влизането в сила на акта за обявяване на училището за общинско общината приобретател предоставя имотите за управление на финансирани от нея училища.

(5) От датата на влизане в сила на акта за обявяване на общинско училище за държавно, преминават в собственост на държавата, управляват се от училището и се ползват само за целите на образователния процес, без да променят предназначението си.

Чл. 303. (В сила от 01.01.2017 г.) Придобитите възмездно от държавните и общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие недвижими имоти и движими вещи са със статут на частна държавна, съответно частна общинска собственост.

Чл. 304. (В сила от 01.01.2017 г.) Придобитите безвъзмездно от държавните и общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие недвижими имоти и движими вещи, както

имотите и вещите, собствеността върху които им е възстановена, са собственост на училището, детската градина или центъра.

Чл. 305. (В сила от 01.01.2017 г.) (1) Имотите или части от тях и вещите, освободени в резултат на закриване или преобразуване на държавни и общински училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, се използват за образователни, здравни, социални или хуманитарни дейности по реда на Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост и подзаконовите актове по прилагането им.

(2) Имотите или части от тях и вещите, освободени в резултат на закриване или преобразуване на държавни и общински училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, за които няма обществена необходимост за ползването им за дейностите по ал. 1, могат да се ползват и за други дейности при едновременно изпълнение на следните условия:

1. в срок от две години не е идентифицирана обществена необходимост от използването им за образователни, здравни, социални или хуманитарни дейности;
2. налице е положително становище на министъра на образованието и науката, изготвено въз основа на оценка на образователните потребности в общината;
3. населеното място е с население под 5 хиляди души.”

2.1. По същество си горещитираните разпоредби на Глава шестнадесета, Раздел II „Имущество” /чл.302 до чл.305 от ЗПУО/ уреждат материята относно имуществото на общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа на личностно развитие и регламентират предоставянето в тяхно управление на имоти – публична общинска собственост, както и възмездното придобиване от тях на имоти и вещи.

С горепосочените промени в ЗПУО се регламентират и начините на стопанисване, управление и ползване на имоти, части от тях и вещи, освободени в резултат на закриване или преобразуване на общински училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие.

2.2. До настоящия момент, Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи” /НПУРОИ/, която е подзаконов нормативен акт, не съдържа разпоредби, които да регламентират материята, свързана със стопанисването, ползването и управлението на общинските недвижими имоти и движими вещи, предоставени за управление на общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа на личностно развитие.

По смисъла на разпоредбата на чл.15, ал.1 от ЗНА обаче наредбата по чл.8, ал.2 от ЗОС /тоест НПУРОИ/ следва да съответства на нормативните разрешения от по-висока степен - в конкретния случай, на императивните разпоредби от Закона за общинската собственост и на тези от Закона за предучилищното и училищното образование, който се явява специален по отношение на първия.

Липсата на регламентация в НПУРОИ относно горепосочената материя влиза в противоречие и с разпоредбите на чл.76, ал.3 от АПК, чл.8 и чл.15 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, овластяващи общинските съвети да издават подзаконови нормативни актове, с които да уреждат, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

3. Отделно от горното, с Писмо с Вх.№ ОбС-11-22-18/20.09.2017г. Окръжна прокуратура - Пловдив е поискала информация от Общински съвет „Родопи” относно това дали е преодоляно несъответствието в текстовете на наредбата по чл.8, ал.2 от ЗОС /има се предвид НПУРОИ/ с разпоредбите на чл.302 до чл.305 от Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/.

4. Предвид горепосоченото, за привеждане на Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи” в съответствие с нормативен акт от по-висока степен, а именно: Закона за предучилищното и училищното образование, който в случая се явява специален по отношение на Закона за общинската собственост, следва да бъдат предприети необходимите действия за изменение на Наредбата, както следва:

1. Да се предвиди нова разпоредба - чл.3а от НПУРОИ, като в две отделни алинеи се добавят текстове указващи, че общинските недвижими имоти, предоставени за управление на

общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, са публична общинска собственост, както и че от датата на влизане в сила на акта за обявяване на държавно училище за общинско имотите - публична държавна собственост, предоставени на училището преди обявяването му за общинско, преминават в собственост на общината, на територията на която се намират имотите, и стават публична общинска собственост, а вещите - държавна собственост, стават собственост на общината, финансираща училището /по смисъла на чл.302, ал.1 и ал.2 от ЗПУО/.

2. В Глава трета „Управление на имотите и вещите – общинска собственост” следва да се предвидят 2 /две/ нови разпоредби - чл.13а и чл.13б, които по съдържание да обхващат текстовете на чл.302, ал.3 до чл.305 от ЗПУО и да регламентират управлението на общински имоти, предоставени на училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, както и ползването им в случаите, когато е налице отпаднало или сменено предназначение.

5. Чрез предложените промени, от една страна, ще се осъществи изпълнение на дадените от Окръжна прокуратура – Пловдив указания, а от друга - ще се хармонизира НПУРОИ на Общински съвет „Родопи” с действащото законодателство, по-специално със Закона за предучилищното и училищното образование. С приемане на предложените промени се очаква да се постигне законосъобразност и целесъобразност на НПУРОИ като подзаконов нормативен акт.

За приемането и прилагането на измененията и допълненията в наредбата не са необходими финансови или други средства.

Горепосочените предложения за изменения са в съответствие с правото на Европейския съюз и няма норми от предложените, които да му противоречат.

Предвид гореизложеното, предлагам на Общински съвет „Родопи” да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, чл.8 и чл.15 от Закона за нормативните актове и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, Общински съвет „Родопи”:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи”, както следва:

§ 1. Създава се нов чл.3а от Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи”, както следва:

„Чл.3а (1) Общинските недвижими имоти, предоставени за управление на общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, са публична общинска собственост.

(2) От датата на влизане в сила на акта за обявяване на държавно училище за общинско имотите - публична държавна собственост, предоставени на училището преди обявяването му за общинско, преминават в собственост на общината, на територията на която се намират имотите, и стават публична общинска собственост, а вещите - държавна собственост, стават собственост на общината, финансираща училището.”

§ 2. Създава се нов чл.13а в Глава трета „Управление на имотите и вещите – общинска собственост” от Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи”, както следва:

„Чл.13а (1) Имотите и вещите по чл.3а, ал.2 се предоставят за управление на училището, което ги е управлявало до обявяването му за общинско, и се ползват само за целите на образователния процес, без да променят предназначението си.

(2) Когато седалището на училището, управляващо имотите по чл.3а, ал.2, е извън територията на общината, която ги придобива, след влизането в сила на акта за обявяване

на училището за общинско общината приобретател предоставя имотите за управление на финансирани от нея училища.

(3) От датата на влизане в сила на акта за обявяване на общинско училище за държавно имотите и вещите, предоставени на училището преди обявяването му за държавно, преминават в собственост на държавата, управляват се от училището и се ползват само за целите на образователния процес, без да променят предназначението си."

§ 3. Създава се **нов чл.136** в Глава трета „Управление на имотите и вещите – общинска собственост” от Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи”, както следва:

„Чл.136 (1) Придобитите възмездно от общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие недвижими имоти и движими вещи са със статут на частна общинска собственост.

(2) Придобитите безвъзмездно от общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие недвижими имоти и движими вещи, както имотите и вещите, собствеността върху които им е възстановена, са собственост на училището, детската градина или центъра.

(3) Имотите или части от тях и вещите, освободени в резултат на закриване или преобразуване на общински училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, се използват за образователни, здравни, социални или хуманитарни дейности по реда на Закона за общинската собственост и подзаконовите актове по прилагането му.

(4) Имотите или части от тях и вещите, освободени в резултат на закриване или преобразуване на общински училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, за които няма обществена потребност за ползването им за дейностите по ал.3, могат да се ползват и за други дейности при едновременно изпълнение на следните условия:

1. в срок от две години не е идентифицирана обществена потребност от използването им за образователни, здравни, социални или хуманитарни дейности;
2. налице е положително становище на министъра на образованието и науката, изготвено въз основа на оценка на образователните потребности в общината;
3. населеното място е с население под 5 хиляди души."

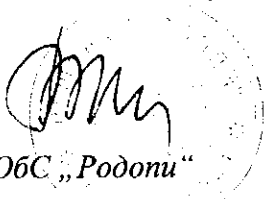
МОТИВИ: Настоящото решение е прието на основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, чл.8 и чл.15 от ЗНА и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, като се имат предвид следните фактически основания: Като се има предвид, че съгласно чл.76, ал.3 от АПК, във връзка с чл.8 от ЗНА и чл.21, ал.2 от ЗМСМА и в изпълнение на предоставените им правомощия, общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение; като се има предвид, че Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи” /Наредбата или НПУРОИ/ е приета на основание чл.8, ал.2 от Закона за общинската собственост /ЗОС/. Законът за общинската собственост (ЗОС) урежда обществените отношения, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост; като се има предвид, че в наредбите, приемани от общинския съвет, следва да бъдат уреджани само неуредените от нормативните актове от по-висока степен обществени отношения, в рамките на предоставената законова делегация. В този смисъл, Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи” определя реда за придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи – общинска собственост и правомощията на общинския съвет, кмета на общината и кметовете на кметства и кметските наместници /чл.1, ал.1 от НПУРОИ/. Редът за придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи, собственост на общината, установен с тази наредба, се прилага за всички обекти, доколкото в закон или в актовете по неговото прилагане не е предвидено друго /чл.1, ал.2 от НПУРОИ/; като се има предвид, че с промени в Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/, в сила от 01.01.2017г., в Глава шестнадесета „ФИНАНСИРАНЕ И ИМУЩЕСТВО” е създаден Раздел II „Имущество”, включващ разпоредбите на чл.302 до чл.305 от закона; като се има предвид, че по същество си горечитираните разпоредби на Глава шестнадесета, Раздел II „Имущество” от ЗПУО /чл.302 до чл.305 от закона/ уреждат материята

относно имуществото на общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа на личностно развитие и регламентират предоставянето в тяхно управление на имоти – публична общинска собственост, както и възмездното придобиване от тях на имоти и вещи; като се има предвид, че с горепосочените промени в ЗПУО се регламентират и начините на стопанисване, управление и ползване на имоти, части от тях и вещи, освободени в резултат на закриване или преобразуване на общински училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие; като се има предвид, че до настоящия момент Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи” /НПУРОИ/, която е подзаконов нормативен акт, не съдържа разпоредби, които да регламентират материята, свързана със стопанисването, ползването и управлението на общинските недвижими имоти и движими вещи, предоставени за управление на общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа на личностно развитие; като се има предвид, че по смисъла на разпоредбата на чл.15, ал.1 от ЗНА наредбата по чл.8, ал.2 от ЗОС /тоест НПУРОИ/ следва да съответства на нормативните разрешения от по-висока степен - в конкретния случай, на императивните разпоредби от Закона за общинската собственост и от Закона за предучилищното и училищното образование, който се явява специален по отношение на първия; като се има предвид, че липсата на регламентация в НПУРОИ относно горепосочената материя влиза в противоречие и с разпоредбите на чл.76, ал.3 от АПК, чл.8 и чл.15 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, овластяващи общинските съвети да издават подзаконов нормативни актове, с които да уреждат, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение; като се има предвид Писмо с Вх. № ОбС-11-22-18/20.09.2017г. от Окръжна прокуратура – Пловдив; като се има предвид горепосоченото и с оглед привеждане на Наредбата за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет „Родопи” в съответствие с нормативен акт от по-висока степен, а именно: Закона за предучилищното и училищното образование, който в случая се явява специален по отношение на Закона за общинската собственост, следва да бъдат предприети необходимите действия за изменение на Наредбата, както следва: 1. Да се предвиди нова разпоредба - чл.3а от НПУРОИ, като в две отделни алинеи се добавят текстове указващи, че общинските недвижими имоти, предоставени за управление на общинските училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, са публична общинска собственост, както и че от датата на влизане в сила на акта за обявяване на държавно училище за общинско имотите - публична държавна собственост, предоставени на училището преди обявяването му за общинско, преминават в собственост на общината, на територията на която се намират имотите, и стават публична общинска собственост, а вещите - държавна собственост, стават собственост на общината, финансираща училището /по смисъла на чл.302, ал.1 и ал.2 от ЗПУО/. 2. В Глава трета „Управление на имотите и вещите – общинска собственост” следва да се предвидят 2 /две/ нови разпоредби - чл.13а и чл.13б, които по съдържание да обхващат текстовете на чл.302, ал.3 до чл.305 от ЗПУО и да регламентират управлението на общински имоти, предоставени на училища, детски градини и центрове за подкрепа за личностно развитие, както и ползването им в случаите, когато е налице отпаднало или сменено предназначение; като се има предвид, че чрез предложените промени, от една страна, ще се осъществи изпълнение на дадените от Окръжна прокуратура – Пловдив указания, а от друга - ще се хармонизира НПУРОИ на Общински съвет „Родопи” с действащото законодателство, по-специално със Закона за предучилищното и училищното образование; като се има предвид, че за приемането и прилагането на измененията и допълненията в наредбата не са необходими финансови или други средства; като се има предвид, че горепосочените предложения за изменения са в съответствие с правото на Европейския съюз и няма норми от предложените, които да му противоречат.

С уважение,

Галина Вълева

Председател на ОбС „Родопи”



Изготвил:

Кристина Атанасова

